

BALANCE PARAGUAY 2003

Cuadro 1 Principales indicadores poblacionales - año 2003

Población total	5.183.080	Censo Nacional 2002. Población y vivienda (DGEEC)
Población urbana	2.940.660	Censo Nacional 2002. Población y vivienda (DGEEC)
Tasa anual de crecimiento poblacional	2,2%	Censo Nacional 2002. Población y vivienda (DGEEC)
Esperanza de vida al nacer	70,9 años	Informe de Desarrollo Humano 2003. PNUD
Tasa de mortalidad infantil	26 (por cada 1.000)	Informe de Desarrollo Humano 2003. PNUD
Tasa de alfabetización de adultos	93,5%	Encuesta Integrada de Hogares 2001. DGEEC
Hogares en pobreza	37,7%	Encuesta Permanente de Hogares 2002. DGEEC
Índice Gini	0,521	Encuesta Permanente de Hogares 2002. DGEEC
PIB per cápita 2002 (USD)	973	Boletín de Cuentas Nacionales. BPC 2003
Posición relativa del país en el índice de desarrollo humano	90	Informe Nacional sobre Desarrollo Humano 2003. PNUD

Cuadro 2 Principales indicadores económicos – año 2003

PBI total a precios corrientes (en millones de dólares 1999)	5.391	Gerencia de Estudios Económicos Banco Central del Paraguay (BCP)
Tasa anual de inflación	9,3%	Boletín de Cuentas Nacionales. BPC 2003
Balanza comercial (en millones de dólares)	620,5	Dpto. Económico Internacional (BCP)
Exportación de productos primarios (% de exportación de mercaderías) 2001.	84	Informe Desarrollo Humano 2003. PNUD
Exportación de productos manufacturados (% de exportación de mercaderías) 2001.	16	Informe Desarrollo Humano 2003. PNUD
Inversión extranjera neta (en millones de dólares) 2001.	75,4	Gerencia de Estudios Económicos Banco Central del Paraguay (BCP)
Deuda externa total (en millones de dólares - enero 2004)	2444,4	Boletín de Cuentas Nacionales. BPC 2003

Balance político 2003

El año 2003 estuvo marcado, en términos políticos, por: a) las elecciones generales, donde volvió a ganar el candidato de la Asociación Nacional Republicana (ANR – Partido colorado), partido que está en el poder ininterrumpidamente desde 1947; y b) la asunción de un nuevo presidente, Nicanor Duarte Frutos, que activó de una forma errática (entre llamados a concertación y tensiones) las relaciones políticas del gobierno con los actores sociales y políticos.

La primera mitad del año, hasta las elecciones del 15 de mayo y hasta la toma de posesión del nuevo Presidente el 15 de agosto, estuvieron signadas en primer lugar por el desencanto social hacia el presidente saliente (González Macchi) y la campaña electoral, y en segundo lugar por la parálisis gubernativa hasta el traspaso de poder presidencial.

Pero con las elecciones no sólo accede al Poder Ejecutivo un nuevo presidente sino que el Parlamento varió su composición, perdiendo el partido de gobierno (ANR) la mayoría en las dos Cámaras que detentaba anteriormente. Para la Presidencia la oposición alcanzó el 59,73% y la ANR el 37,14% de los votos; y en el Parlamento de las 45 bancas en Senadores la ANR cuenta con 16 y la oposición con 29¹, y de los 80 diputados, la ANR tiene 37 bancas y la oposición 43².

La oposición está conformada por 5 grupos políticos de muy variado signo ideológico e interés político. La primera minoría sigue siendo el Partido Liberal Radical Auténtico (PLRA)³ con el 24,2% de los votos⁴, seguido muy de cerca por Patria Querida (PQ)⁵ que obtuvo el 15,2% de los votos y la Unión Nacional de Ciudadanos Éticos (UNACE)⁶ con el 13,6% de los votos. A mucha distancia, pero con representación parlamentaria, se encuentran País Solidario (PS)⁷ con el 4,3% de los votos y el casi extinto Partido Encuentro Nacional (PEN)⁸ que sólo alcanzó un 2% de los votos, pagando caro así su permanencia hasta el final en el gobierno del Presidente González Macchi (incluso los votos en blanco con el 2,5% le ganaron al PEN). Los partidos de izquierda no tienen representación parlamentaria y su peso social es bastante reducido.

La representación de las mujeres en el Parlamento se mantuvo escasa aunque sufrió alteraciones en cuanto a su composición (el número de mujeres electas para senadoras descendió de 8 en el anterior período a 5, mientras que las diputadas aumentaron de 2 a 8).

Las elecciones hicieron emerger la lógica clientelista y prebendaria sobre la que se sustenta la relación Estado – Partidos políticos – sociedad, reduciendo dichas relaciones

¹ 12 del PLRA, 7 de PQ, 7 de UNACE, 2 de PS y 1 de PEN.

² 21 del PLRA, 10 de PQ, 10 de UNACE y 2 de PS.

³ Oposición histórica a la ANR de tendencia liberal aunque con un amplio abanico ideológico en su interior.

⁴ Tomando en cuenta los votos obtenidos para Cámara de Senadores.

⁵ Centro derecha con estrechos lazos a grupos católicos.

⁶ Una escisión del Partido Colorado/ANR de seguidores del ex general Lino Oviedo

⁷ Tendencia socialdemócrata, con lazos estrechos con los partidos socialistas europeos.

⁸ Fue el partido que ocupó el tercer espacio político en la anterior legislatura, marcado por el excesivo pluralismo interno respecto a su indefinición ideológica, que ocasionó múltiples escisiones en su corta vida.

a un intercambio de votos por bienes de distinto tipo. Cada vez más las elecciones se han convertido en un juego económico basado en operadores políticos que controlan votos/personas a cambio de prebendas, contactos y retribuciones materiales diversas.

El nuevo presidente comenzó su mandato constitucional envuelto en una crisis económica, debido a la dejación de responsabilidades de su antecesor que apuntaba a una cesación de pagos al funcionariado público y proveedores del Estado a corto plazo; además de un ambiente generalizado de desencanto político vinculado a la mala gestión y a la corrupción. También la sensación de inseguridad ciudadana, con la emergencia de una nueva modalidad delictiva (los secuestros), se agravó considerablemente.

Por ello, Duarte Frutos se trazó dos temas prioritarios en su comienzo: la lucha contra la corrupción (expresada a través de la renovación de la Corte Suprema de Justicia y la gestión eficiente y transparente en instituciones públicas claves) y la modificación del régimen fiscal para incrementar las recaudaciones. Para todas ellas trató de llegar a acuerdos con los partidos de oposición, que rápidamente formaron un Frente Opositor para asegurar las negociaciones usando su mayoría parlamentaria.

El proceso de renovación de la Corte Suprema de Justicia, que en sus orígenes implicaba una transformación integral del Poder Judicial, acabó limitándose a un cambio de ministros de la Corte en base a un cuoteo político, que ya había demostrado sus limitaciones con la selección de la anterior Corte. Finalmente, fueron removidos de su cargo 6 ministros de la Corte, de los cuales 3 renunciaron ante las amenazas de juicio político, 2 renunciaron un día antes de escuchar la sentencia del Parlamento en el juicio abierto, y 1 fue destituido en el mencionado juicio político. El pacto político otorgaba 3 ministros a la ANR, 2 al PLRA y 1 a PQ. Organizaciones de la sociedad civil cuestionaron el mecanismo de integración por cuotas políticas y la discriminación de las mujeres para la selección de candidatas/as. Finalmente fueron elegidos (a principios del 2004) según dicho cuoteo político, pero se consiguió que por primera vez en la historia una mujer fuese elegida para el cargo de la máxima instancia judicial.

Para disminuir la corrupción y aumentar la transparencia en las instituciones públicas el Presidente Duarte Frutos nombró a personas de su confianza en instituciones claves como la dirección del Instituto de Previsión Social (IPS), la Dirección de Aduanas, Petróleos Paraguayos o la Procuraduría General de la República; y expresó públicamente su deseo de transparentar y limpiar de corrupción estas instituciones. Finalmente, el desempeño ha sido desigual, ya que aunque se han logrado incrementar las recaudaciones en Aduanas, en general la intervención en los otros entes y su política anticorrupción parece haber sido un fracaso que no ha logrado trascender los discursos encendidos con tintes populistas pero sin modificaciones de fondo ni resultados de gestión que indiquen el comienzo de un período de transición hacia una administración más transparente.

La modificación del sistema tributario se centró en la presentación de un proyecto de "Ley de Reordenamiento Administrativo y de Adecuación Fiscal" que vino a revolucionar el caduco modelo tributario anterior. Entre los puntos claves del proyecto de ley estaban: la ampliación de la base tributaria, la reorganización de los impuestos y exenciones, y el papel del ciudadano/a en el control de la evasión. La reacción no se hizo esperar y numerosos colectivos de muy diversas características se lanzaron a rechazar la mencionada ley. Entre ellas cabe mencionar a las cooperativas y los productores sojeros.

Con apoyo, y presión encubierta del FMI (que condicionaba un crédito stand by a la aprobación de la ley) y el apoyo incondicional de una cuasi mayoría oficialista en Diputados, el Ejecutivo logró, sin un estudio exhaustivo ni discusión previa, media sanción de su proyecto de ley.

También es de destacar que el proceso de deterioro político ha llevado a un incremento de la represión estatal sobre dirigentes sociales, defensores de DD.HH. y cualquier persona u organización que reivindique sus derechos. Entre las organizaciones sociales en Paraguay se habla cada vez más de la criminalización de la protesta social. La Coordinadora de Derechos Humanos del Paraguay (CODEHUPY) ha señalado numerosos casos donde son perseguidos y/o reprimidos dirigentes sociales, que además son presentados como delincuentes por motivo de la lucha social emprendida. Se ha intentado trasladar el discurso antiterrorista, promovido por los EEUU tras el 11 de setiembre, al campo de los conflictos sociales.

Por último, el talante político que el Pdte. Duarte Frutos ha tratado de construir en sus primeros meses de mandato imita formas populistas de antaño con ribetes autoritarios así como las ideas progresistas de los presidentes de países vecinos (Lula da Silva en Brasil y Nestor Kirchner en Argentina), intentando sumarse a la corriente subregional con un discurso nacionalista e identitario de recuperación moral de la República. Su perfil político ha sido una mezcla de tres estilos muy diferentes⁹. Por un lado, el “Nicanor clientelar” que se apoya en la estructura prebendaria y corrupta del partido colorado para llegar a la presidencia y a cuya clientela tiene que atender para retribuir el favor; por otro lado, el “Nicanor estadista” interesado en reformas sustanciales que van a permitir un cambio de rumbos significativos y a poner al país sobre las vías del progreso económico y social; y por último, el “Nicanor integrista” que se apoya en un entorno político que, en parte, participa de la Iglesia evangélica a que pertenece el Pdte., además del uso habitual de un discurso encendido con muchas referencias religiosas.

Balance social 2003

⁹ CODEHUPY (2003). *Derechos Humanos en Paraguay 2003*. Ed. Codehupy, Asunción.

Los datos de la pobreza en Paraguay siguen siendo muy elevados. Según el último informe oficial de la Dirección General de Estadísticas Encuestas y Censos (DGEEC), basado en el método de la línea de pobreza¹⁰, la pobreza total en Paraguay alcanza al 48,8% de la población del país, siendo la pobreza rural superior a la urbana, aunque la mayor cantidad de pobres se encuentra en el área urbana (1.444.596 personas bajo la línea de pobreza), y el departamento Central donde se concentra, a su vez, a la mayor cantidad (51% de los pobres urbanos).

Cuadro 1. Paraguay. Población total y población pobre total según área de residencia

Área de residencia	Población total	Población pobre	% Población pobre
Total País	5.516.391	2.689.717	48,8%
Urbana	3.136.281	1.444.596	46,1%
Asunción	544.936	161.219	29,6%
Central Urbano	1.267.266	739.830	58,4%
Resto Urbano	1.324.079	543.547	41,3%
Rural	2.380.110	1.245.121	52,3%

Fuente: DGEEC. Encuesta Permanente de Hogares (EPH) 2002, Asunción.

Además de estos datos que se restringen a la canasta básica debemos sumar la falta de acceso a servicios públicos elementales. El 52,5% de la población tiene acceso a agua potable derivada de una red pública o privada¹¹; los seguros médicos públicos y privados sólo cubren al 18,9% de la población¹²; la cobertura de alcantarillado llega sólo al 10% que cuenta con desagüe cloacal, y menos del 50% sólo tiene pozo ciego¹³; y aunque la electricidad llega a la mayoría de la población, esta no puede pagar los altos costos, existiendo más de 600.000 hogares morosos por esta razón¹⁴. Todos estos datos se ven acrecentados cuando se refieren a grupos tradicionalmente excluidos como indígenas, mujeres y niñas/os.

Esto se complementa y explica con los altos niveles de desigualdad en la distribución de los ingresos donde la relación entre el decil más bajo y el más alto es de 41 a 1, es decir que el 10% de la población con mayores ingresos gana 41 veces más que

¹⁰ La línea de pobreza se calcula sumando el costo de una canasta básica de alimentos y el de una canasta no alimentaria. La primera determina la línea de pobreza extrema y, la suma de ambas, la línea de pobreza total.

¹¹ PNUD (2003). *Informe Nacional sobre Desarrollo Humano Paraguay 2003*. Ed. PNUD, Asunción. Pp. 59.

¹² Dirección General de Estadísticas Encuestas y Censos (2002). *Censo Nacional de Población y Vivienda*. Ed. DGEEC, Asunción.

¹³ Ministerio de Salud Pública y Bienestar Social (1998). *Análisis del Sector Salud del Paraguay*. Ed. MSPBS y Consejo Nacional de Salud, Asunción.

¹⁴ Federación Nacional Campesina (2004). *Desarrollo o subdesarrollo. Conclusiones del 1er debate nacional*. Ed. FNC, Asunción.

el 10% con menores ingresos¹⁵. Este cuadro de desigualdad y pobreza nos muestra la exclusión social a que se ve sometida la mayor parte de la población en el Paraguay.

Ante todas estas deficiencias respecto a la falta de cumplimiento de obligaciones por parte del Estado, y a pesar de las dificultades para la organización que la crisis social y económica ocasiona, numerosas organizaciones sociales se han manifestado y han desarrollado movilizaciones y expresado sus reclamos a través de marchas, ocupaciones de tierra y cortes de rutas fundamentalmente. Las principales movilizaciones se han desarrollado alrededor del conflicto rural donde el movimiento campesino ha planteado los mayores desafíos al gobierno. Actualmente los movimientos sociales se encuentran en un momento de crecimiento tras los años anteriores de profunda desorganización (sobre todo por la cooptación del movimiento sindical y la división al interior del movimiento campesino).

Las principales movilizaciones se dieron alrededor de las marchas campesinas que anualmente, desde hace 10 años, se realizan en marzo en Asunción (capital del país). Aunque un poco recurrentes sigue siendo el espacio por excelencia donde el movimiento campesino plantea los grandes problemas: reforma agraria, defensa de la banca pública, apoyo a la producción, comercialización, integración regional, condonación de deudas, persecución a dirigentes, atropellos policiales y militares, etc. Otros hechos significativos se dieron a través de luchas puntuales vinculadas en su mayoría a ocupaciones de tierra, problemas de salud derivados del uso indiscriminado de agrotóxicos por productores agrícolas (farmers) o incumplimiento de promesas a las organizaciones campesinas por parte del gobierno. La respuesta gubernamental fue a menudo la represión, que incluye en algunos casos el asesinato de manifestantes campesinos a manos de la policía, el desalojo violento, la quema de ranchos y pertenencias de los ocupantes, detenciones masivas (incluso de menores), golpizas generalizadas, amedrentamientos a familias y vecinos, etc. En la actualidad el movimiento campesino sigue dividido en grandes grupos que limitan una acción conjunta.

Otro problema significativo alrededor de la tierra se dio en las zonas urbanas del departamento Central, donde el movimiento de los sin techo que en los últimos años ha realizado más de 60 ocupaciones estables, ha planteado una solución de facto, vía ocupación, dada la falta de políticas públicas de vivienda y la falta de leyes que regulen los monopolios privados de empresas inmobiliarias, que elevan artificialmente el precio del lote urbano, dejando sin posibilidad de acceder a una vivienda digna a miles de personas. Actualmente se calcula que el déficit habitacional está en alrededor de 700.000 viviendas, que representa un 55,7% del total de viviendas del país¹⁶. La respuesta gubernamental ha sido dispar, tolerando en su mayoría la existencia de estas ocupaciones, y reprimiendo a algunos asentamientos específicos donde se había focalizado mediáticamente la lucha de los sin techo.

Asimismo, diversos movimientos juveniles o emergentes plantearon durante este año varias movilizaciones. La Federación Nacional de Estudiantes Secundarios (FENAES) realizó varias marchas en reclamo del cumplimiento del boleto estudiantil, la democracia en los colegios y el aumento y racionalización del presupuesto para el

¹⁵ PNUD (2003). *Informe Nacional sobre Desarrollo Humano Paraguay 2003*. Ed. PNUD, Asunción. Pp. 45.

¹⁶ Vila, Cristina y Canese, Ricardo (2003). "El déficit de vivienda crece año a año" en *Derechos Humanos en Paraguay 2003*. de. Codehupy, Asunción.

Ministerio de Educación y Cultura (MEC). El movimiento antimilitarista estuvo muy activo organizando marchas contra la guerra de Irak: grupos de objetores de conciencia, de estudiantes secundarios, de Iglesia y grupos de izquierda partidaria, organizaron marchas de protesta que en su mayoría lograron llegar delante de la embajada de EE.UU. y realizar actos simbólicos. El movimiento GLTB¹⁷ en Paraguay realizó por primera vez en su historia una celebración pública del “Día del orgullo gay”, en el marco de una semana por los derechos de este sector social.

Las organizaciones de Derechos Humanos en Paraguay acompañaron multitud de denuncias sobre violaciones de DD.HH. y realizaron un año más las jornadas por los DD.HH. en diciembre, donde lanzaron el 8vo informe sobre la situación de los DD.HH. en el país, con gran repercusión nacional e internacional. Asimismo, lograron aprobar una ley que establecía la constitución de la “Comisión Verdad y Justicia” que estudiará las violaciones a los DD.HH. durante la dictadura stronista.

Las organizaciones de mujeres, junto con organizaciones de DDHH, realizaron una campaña para visibilizar la discriminación de la mujer en el Poder Judicial, focalizando en la ausencia de mujeres en la Corte Suprema de Justicia, que siendo un órgano colegiado de 9 miembros nunca en su historia incluyó a una ministra de Corte en su seno. Asimismo, se realizó por primera vez un Encuentro Feminista de carácter nacional donde asistieron más de 400 representantes de grupos de mujeres que debatieron sobre la situación de la mujer y estrategias de trabajo para mejorar la misma.

Por último es de resaltar la Iniciativa Paraguaya No al ALCA que nucleó a una diversidad de organizaciones sociales que normalmente no trabajan coordinadamente. En el marco de esta campaña se realizó una Consulta popular sobre el ALCA donde votaron unas 190.000 personas, que fue acompañada por capacitaciones masivas con numerosos grupos a nivel nacional, una estrategia de comunicación social y un trabajo de cabildeo ante las instituciones estatales responsables de las negociaciones o decisiones sobre el mencionado acuerdo continental.

Descripción y balance del principal problema social del país

¹⁷ Gays, lesbianas, transgéneros y bisexuales.

De entre todos los problemas sociales que acucian al país hemos elegido el problema de la tenencia y explotación de la tierra, ya que afecta a una gran parte de la población y se trata de uno de los recursos básicos para una economía, fundamentalmente agropecuaria, como la paraguaya.

El principal elemento a destacar es el de la inequidad en la tenencia de la tierra. La Secretaría de Acción Social (SAS) de la Presidencia de la República dio a conocer datos sobre tenencia de tierra donde “el 10% de la población rural tiene 66% de la tierra mientras que, en el otro extremo, 30% no posee tierras en lo absoluto y otro 30% posee sólo el 7% del total de las tierras”¹⁸. En el último Censo Agropecuario de 1991, el 2,6% no poseía tierras. Como se aprecia la tendencia ha sido incrementar la brecha a través de un proceso de concentración de la tierra en pocas manos que ha originado la pauperización de amplios sectores de la población rural y una migración notable hacia zonas suburbanas del departamento Central (la población migrante interna total en el último quinquenio ascendió a 12,5% de la población¹⁹) y hacia el exterior del país, fundamentalmente. Curiosamente uno de los mayores propietarios son las FF.AA. que cuentan con cerca de 600.000 hectáreas repartidas por todo el país²⁰.

El gobierno lleva hace años otorgando tierras sin transparencia y a menudo de forma irregular, de tal manera que muchas personas que no son sujetas de la reforma agraria según el Estatuto Agrario han obtenido excelentes lotes gracias a “contactos” privilegiados en las instituciones públicas. Actualmente no existe un censo público de personas beneficiadas por el Instituto de Bienestar Rural (IBR). Tampoco se ha dado apoyo crediticio, ni capacitación tecnológica, ni apoyo en infraestructuras, ni en búsqueda de mercados que hayan permitido la sostenibilidad de los nuevos asentamientos. A menudo los campesinos asentados abandonan o mal venden su tierra por falta de posibilidades de desarrollo (un 19% de los lotes adjudicados fueron comprados por terceros según el IBR²¹). A esto hay que sumar la acelerada expansión del cultivo de la soja transgénica que ha ocasionado graves problemas medioambientales y sociales, por el uso intensivo y extensivo de la tierra y por la agresiva utilización de agrotóxicos sin ningún tipo de control. El modelo productivo del gobierno se basa en la agro exportación sobre la base del monocultivo, que convive con el modelo tradicional basado en el gran latifundio forestal y ganadero, lo cual incrementa la exclusión social, ya que genera muy poca mano de obra, utiliza insumos importados, que además son ecológicamente dañinos, y no reinvierte las ganancias en el país²².

Algunas organizaciones campesinas como la Federación Nacional Campesina (FNC)²³, plantean un programa de reactivación productiva nacional y de desarrollo de la producción industrial²⁴ que incluye:

¹⁸ Informativo Campesino. Junio 2003. Centro de Documentación y Estudios, Asunción. Pág. 30.

¹⁹ DGEEC (2003). *Principales resultados del Censo 2002. Vivienda y población*. Ed. DGEEC, Asunción.

²⁰ Informativo Campesino. Julio 2003. Centro de Documentación y Estudios, Asunción.

²¹ Informativo Campesino. Diciembre 2002. Centro de Documentación y Estudios, Asunción.

²² Palau, Tomás (2003). “Los ejes del mal” en *Diario La Nación*, 13 mayo 2004. Pág. 20.

²³ Una de las grandes organizaciones campesinas que nuclea a cientos de sin tierras y pequeños y medianos productores por todo el país; la otra gran organización es la Mesa Coordinadora Nacional de Organizaciones Campesinas (MCNOC).

²⁴ Federación Nacional Campesina (2004). *Desarrollo o subdesarrollo. Conclusiones del 1er debate nacional*. Ed. FNC, Asunción.

- La realización de una Reforma Agraria, que acabe con el latifundio.
- El cambio de carácter del crédito agrícola, que posibilite la ampliación, diversificación y planificación a mediano plazo, a través de una banca pública que alcance a los pequeños y medianos productores.
- La introducción de tecnología sostenible en todo el proceso productivo.
- Mercado para los productos agrícolas, que garantice el abastecimiento alimentario nacional y la materia prima para la transformación industrial.
- Seguro agrícola, que posibilite absorber las pérdidas ocasionadas por factores exógenos, como las variaciones climáticas, etc.
- Apertura de empresas cerradas, participación de los trabajadores en la contabilidad de las mismas, y reinversión obligatoria de las utilidades en el proceso productivo.
- Priorizar la producción industrial de consumo básico, consolidar y proteger el mercado interno e impulsar a las pequeñas y medianas empresas productivas.
- Crédito productivo y apoyo para la introducción de tecnología industrial.

Otras organizaciones como la Mesa Coordinadora Nacional de Organizaciones Campesinas (MCNOC) plantean como prioridad la seguridad alimentaria, promoviendo la sostenibilidad básica de la familia campesina en su territorio natural. Las diferencias con la otra gran nucleación campesina son de estrategias de desarrollo, pero sobre todo de diferencias políticas y de liderazgo.

De momento, el gobierno no ha planteado ninguna propuesta que atienda los reclamos campesinos, limitándose a pequeñas compensaciones que no apuntan a acabar con el problema sino a aplazar sus consecuencias y a mantener controlado el conflicto social. Las políticas del gobierno durante décadas han favorecido a los intereses ganaderos, agremiados en la Asociación Rural del Paraguay (ARP); los intereses algodoneros, que integran en la Cámara Paraguaya del Algodón (CADELPA); y, últimamente, los intereses de los sojeros, nucleados en la Cámara Paraguaya de Exportadores de Oleaginosas (CAPECO).

Situación de la mujer

Casi la mitad de la población de Paraguay está compuesta por mujeres (el 49,3%)²⁵. Del total de hogares, en el 25,6% de ellos son mujeres las jefas de hogar (286.604 mujeres). La mayoría de estos hogares son pobres y se encuentran en áreas rurales donde las personas más afectadas son niños y niñas con menos posibilidades de satisfacer sus necesidades básicas y madres con escasas posibilidades de encontrar trabajo remunerado.

Para conocer mejor la situación de las mujeres podemos profundizar en tres aspectos: la salud materna, la educación y el empleo.

La mortalidad materna en Paraguay asciende a 183 por cada 100.000 nacidos vivos, una de las tasas más alta de Latinoamérica. *“La mortalidad materna es la cuarta causa de mortalidad en mujeres de 15 a 49 años y la primera en mujeres de 25 y 29 años. Las causas están asociadas a hemorragias durante el embarazo, parto y puerperio, el aborto, otras complicaciones, así como toxemia y la sepsis, todas causas prevenibles”*²⁶.

En los últimos años, y aunque mínima, se ha incrementado la atención del parto por personal capacitado en instituciones de salud de 69,4% en 1997/8 a 72% 2000/1. El promedio de hijos/as por mujer es de 4,1 y aquellas con menos de 3 años de instrucción formal llegan a un promedio 6,1 hijos/as.

La tasa neta de matriculación en la Educación Inicial y la Educación Escolar Básica (EEB) es del 91%. La tasa neta de matriculación masculina es del 76% y la femenina del 79%²⁷. La asistencia a una institución formal de 7 a 18 años es en varones de un 81% y en niñas de un 84,2%. La tasa de rendimiento en la EEB de niñas y niños urbanos es de 87% y 82%, respectivamente y, en niñas y niños rurales de 68% y 67%. Pese al aliento que dan algunos de estos datos, la tasa más alta de deserción está entre las niñas rurales del primer curso, que llegan al 30%, especialmente cuando alcanzan el segundo ciclo de la EEB (10-12 años). Una de las razones más importantes de este descenso podría estar asociada con el inicio de la pubertad y en consecuencia, la división sexual de tareas domésticas²⁸.

Los datos de analfabetismo entre jóvenes de 15 a 24 años en Paraguay muestran disparidades de género que *“desfavorecen a las mujeres que viven en el campo y en hogares pobres”*²⁹. El analfabetismo de las personas de 15 años y más alcanza al 7,1%, de este, el 8,1% son mujeres y el 6,1% hombres³⁰.

Solo el 42% de mujeres en edad de trabajar participa en el mercado laboral no agrícola frente a un 75% de varones. Así también, la tasa de desempleo abierto y oculto es mayor en las mujeres que en hombres (21% y 12%, respectivamente). Lo mismo acontece con el empleo visible e invisible (25% y 20% respectivamente), el comercio, los servicios y el empleo doméstico³¹. Esto implica una muestra de inequidad de género en la inserción laboral de las mujeres: menor proporción de mujeres participantes en la

²⁵ DGEEC (2003). *Principales resultados del Censo 2002. Vivienda y población*. Ed. DGEEC, Asunción.

²⁶ Sistema de Naciones Unidas (2003). *Objetivos del Milenio. Informe de Paraguay*. Asunción.

²⁷ Basado en datos del Ministerio de Educación y Cultura (MEC)

²⁸ Sottoli, S.; Elías R. (2001). *Mejorando la educación de las niñas en Paraguay*. UNICEF. Asunción.

²⁹ Sistema de Naciones Unidas (2003). *Objetivos del Milenio. Informe de Paraguay*. Asunción.

³⁰ DGEEC. (2003). *Principales resultados del Censo 2002. Vivienda y población*. Ed. DGEEC, Asunción.

³¹ NN.UU. (2003). *Objetivos de desarrollo del Milenio. Informe Paraguay*. Ed. NN.UU, Asunción.

actividad económica, mayor proporción de mujeres desocupadas. La salida laboral más importante entre las mujeres rurales y suburbanas de escasos recursos es el empleo doméstico (mucamas, cocineras, niñeras, jardineras, etc.), y el comercio en los mercados populares locales. En el nivel institucional cabe destacar que sólo el 8% de las bancas del Parlamento Nacional son ocupadas por mujeres³².

Integración latinoamericana

La dimensión de integración latinoamericana estuvo marcada por dos temas centrales: el cambio de perspectiva que empieza a emerger en el MERCOSUR y las negociaciones frente al ALCA. Ambos presentan los dos escenarios donde se canalizan tanto la emergencia de una integración latinoamericana de los pueblos respetuosa de su identidad, integridad y dignidad como seres humanos, como la resistencia ante estrategias de dominación económica externa.

Respecto al MERCOSUR, la llegada al poder de una nueva generación de presidentes con mayor sensibilidad social en la región (Lula da Silva en Brasil y Néstor Kirchner en Argentina) ha comenzado a dar indicios de que se pretende superar la perspectiva exclusivamente economicista y orientada a las grandes empresas, que hasta ahora ha tenido el MERCOSUR. El Presidente Duarte Frutos se ha sumado a este nuevo impulso que incluye trabajar y poner en primer plano aspectos políticos y, en menor medida culturales, y que se ha demostrado en los hechos a través de acciones conjuntas de los gobiernos, sobre todo ante negociaciones internacionales que afectan al área en su conjunto, como por ejemplo: la decisión de encarar las negociaciones del ALCA como bloque, la conformación de un grupo con reivindicaciones consensuadas en las negociaciones de la Organización Mundial del Comercio (OMC), la defensa de la triple frontera (entre Brasil, Argentina y Paraguay) ante las sospechas de refugio del terrorismo internacional y ciertas posturas acordadas de política exterior (especialmente aquellas referidas a la posición del bloque ante la invasión de Irak).

Respecto a las negociaciones del ALCA, tras el fracaso de la reunión de la OMC en Cancún y la emergencia del “grupo de los 20plus” (entre los que estaban Brasil, Argentina y Paraguay), y la ofensiva estadounidense para acelerar las negociaciones del ALCA, los gobiernos brasileño y argentino firmaron el 16 de octubre el documento conocido como el “Consenso de Buenos Aires”, que adopta una fuerte oposición a la postura norteamericana en las negociaciones del ALCA y define una serie de criterios que afirman la soberanía de los pueblos y la defensa de los derechos económicos, sociales y culturales. Paraguay se unió a esta nueva manera de encarar los diálogos y, como punto más visible, decidió negociar como bloque MERCOSUR y no cada país por separado. Asimismo, tanto Paraguay como Uruguay hicieron valer su calidad de país con menor peso específico, en términos de intercambio comercial, al incluir el tema de las asimetrías en las negociaciones intra y extra bloque, lo cual ha originado que dicha situación se haya incorporado en la agenda de las relaciones comerciales dentro del MERCOSUR, así como en las negociaciones del MERCOSUR, tanto con los EEUU como con la Unión Europea (UE). En la reunión de Miami donde se tenían que acordar los últimos detalles del ALCA, esta estrategia, junto con la postura de otros países como Venezuela, forzó la

³² Banco Mundial (2003) *Estrategia de Asistencia al País para la República del Paraguay 2004/2007* Asunción.

revisión de las negociaciones anteriores y la reducción de las expectativas a un ALCA mínimo.